

AUDITORIA

CIDADÃ DA DÍVIDA



A DÍVIDA PÚBLICA E O SEU IMPACTO PARA A CLASSE TRABALHADORA NO BRASIL

Maria Lucia Fattorelli

**SEMINÁRIO DE PAUTA - Campanha Salarial 2016
SINDPD**

São Paulo, 19 de outubro de 2015

BRASIL

9ª Maior Economia Mundial

IMENSAS POTENCIALIDADES - ABUNDÂNCIA

- Maior reserva de Nióbio do mundo
- Terceira maior reserva de petróleo
- Maior reserva de água potável do mundo
- Maior área agriculturável do mundo
- Riquezas minerais diversas e Terras Raras
- Riquezas biológicas: fauna e flora
- Extensão territorial e mesmo idioma
- Clima favorável
- Potencial energético, industrial e comercial
- Riqueza humana e cultural

BRASIL: MODELO ECONÔMICO EQUIVOCADO

voltado para a concentração de riqueza e renda

- Ausência de regulamentação do comércio do NIÓBIO
- MODELO TRIBUTÁRIO INJUSTO E REGRESSIVO
- SISTEMA DA DÍVIDA
- METAS ESTÉREIS
 - Superávit Primário
 - Inflação
- DESCONTROLE SOBRE A MOVIMENTAÇÃO DE CAPITAIS
- DESENVOLVIMENTO SOCIOECONÔMICO TRAVADO
 - Insuficiência de investimentos em direitos sociais (educação, saúde, segurança, assistência), infraestrutura, reforma agrária
 - Desindustrialização
- POLÍTICA SALARIAL RESTRITIVA

CONJUNTURA BRASIL 2015

CRISES

➤ Econômica seletiva

- Desindustrialização
- Queda da atividade comercial
- Desemprego
- Perdas salariais
- Privatizações: 2ª Fase do PIL
- Encolhimento do PIB

➤ Social

➤ Política



AJUSTE FISCAL: Corte de investimentos e gastos sociais; aumento de tributos para a classe média e pobre; privatizações

Crescimento acelerado da Dívida Pública

ROMBO NAS CONTAS PÚBLICAS: DÍVIDA PÚBLICA

Quadro XXXVI – Títulos públicos federais

														R\$ milhões	
Fim de período	Responsabilidade												Total fora do Bacen	% do PIB	
	Tesouro Nacional											Bacen	Total fora do Bacen		
	Títulos emitidos	Carteira do Bacen	Fora do Bacen								NBCE NBCF NBCA				
LTN			LFT	NTN	Dívida securit.	CFT/CTN	TDA	BTN	Total						
2015 Jan	3 204 002	1 066 054	616 444	435 732	1 059 354	6 944	16 638	2 835	0	2 137 948	-	2 137 948	38,6		
Fev	3 298 151	1 084 797	656 252	456 502	1 074 285	6 904	16 605	2 807	0	2 213 355	-	2 213 355	39,8		
Mar	3 441 396	1 124 909	726 854	457 289	1 105 878	6 872	16 815	2 778	0	2 316 487	-	2 316 487	41,3		
Abr	3 451 710	1 117 914	678 712	482 885	1 145 606	6 839	17 025	2 730	0	2 333 796	-	2 333 796	41,4		
Mai	3 484 068	1 112 021	731 811	495 006	1 118 758	6 805	16 946	2 720	0	2 372 046	-	2 372 046	42,0		
Jun	3 585 830	1 123 411	773 981	511 178	1 150 143	6 775	17 658	2 683	0	2 462 419	-	2 462 419	43,4		
Jul	3 586 722	1 111 487	762 064	528 002	1 156 751	6 747	18 999	2 674	0	2 475 235	-	2 475 235	43,4		
Ago	3 691 613	1 139 645	798 201	562 424	1 162 978	6 717	19 019	2 629	0	2 551 968	-	2 551 968	44,5		

DÍVIDA INTERNA CRESCER QUASE MEIO TRILHÃO EM 8 MESES

ROMBO NAS CONTAS PÚBLICAS: DÍVIDA PÚBLICA

Taxa Básica (SELIC) 14,25%

Títulos negociados a 16,4%

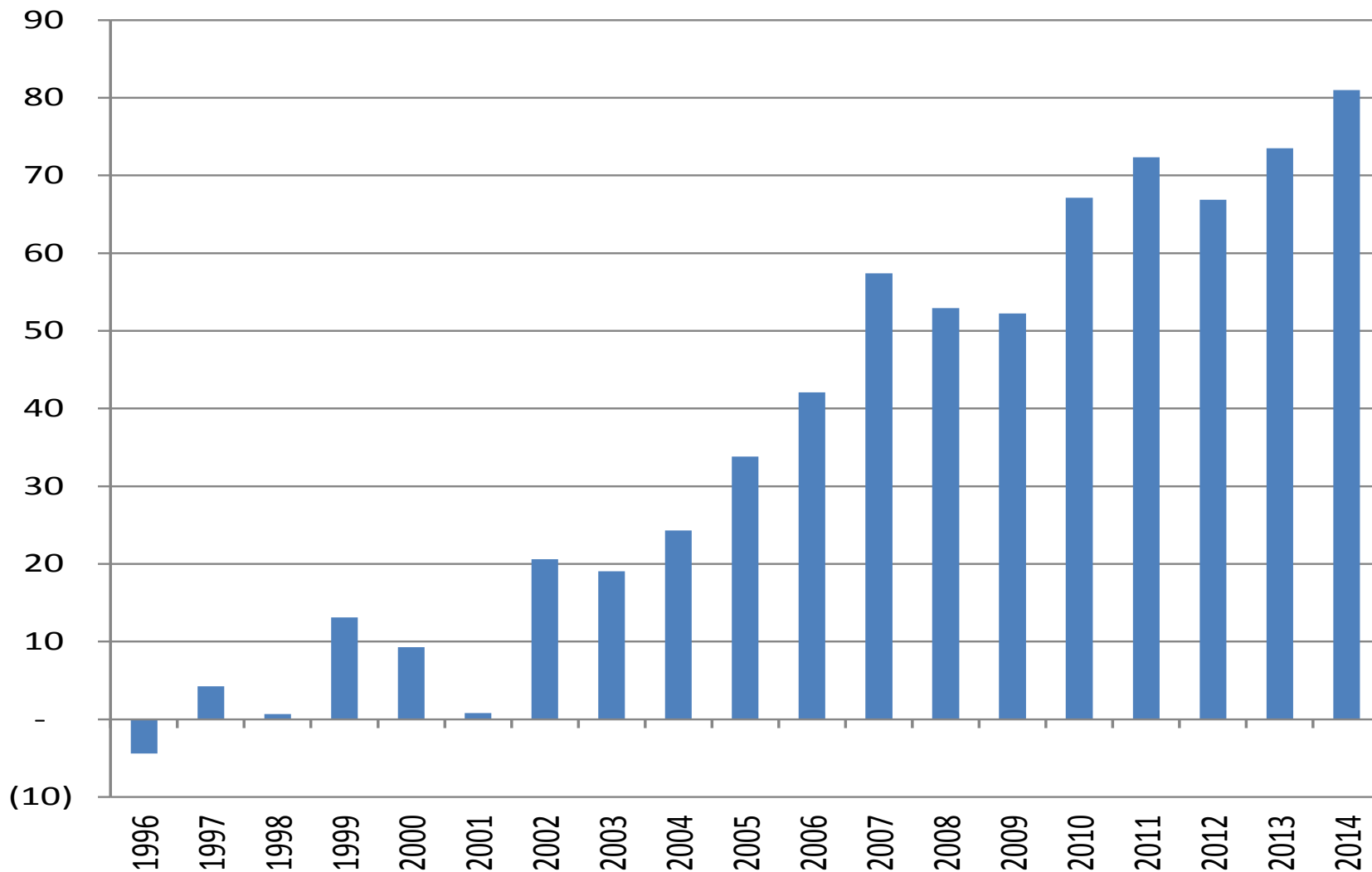
Relatório de leilão: 29.09.2015, portaria 558

Tipo de leilão	Título	Título venc.	Data do leilão	Data de liquid.	Portaria núm.	Oferta merc.	Aceitação cot./PU	Aceitação taxa (%aa)	Aceitação quant.	Aceitação fin. (mi)
compra	ntn-f	01/01/2017	29/09/2015	30/09/2015	558	1.000.000	0,000000	0,0000	sem demanda	0,00
compra	ntn-f	01/01/2018	29/09/2015	30/09/2015	558	1.000.000	0,000000	0,0000	sem demanda	0,00
compra	ntn-f	01/01/2019	29/09/2015	30/09/2015	558	1.000.000	0,000000	0,0000	sem demanda	0,00
compra	ntn-f	01/01/2021	29/09/2015	30/09/2015	558	1.000.000	816,733450	16,3900	200.000	163,35
compra	ntn-f	01/01/2023	29/09/2015	30/09/2015	558	1.000.000	771,823895	16,4000	170.000	131,21
compra	ntn-f	01/01/2025	29/09/2015	30/09/2015	558	1.000.000	740,458584	16,3500	250.000	185,11

Brasil mantém BASE MONETÁRIA inferior a 5% do PIB, enquanto em todas as demais grandes economias mundiais é de cerca de 40% do PIB. Deixamos de emitir moeda, mas emitimos dívida, que paga os juros mais elevados do mundo.

Escandaloso crescimento do lucro dos bancos...

Lucro dos bancos (R\$ bilhões)



➤ Ambiente de Crise para a Economia Real

➤ Avanço de Concessões ao Capital Financeiro

- Elevação das taxas de juros a patamares absurdamente elevados, sem justificativa, pois não servem para reduzir o tipo de inflação que temos no Brasil
- Elevação do lucros dos bancos
- Abuso na utilização de mecanismos financeiros, por exemplo "*swap*"
- Privatizações
- Contra reformas
- Acordos internacionais

feitos com EUA em 2015



The image shows a screenshot of a news article header from G1. The top navigation bar is red with a white hamburger menu icon, the text 'MENU', the G1 logo, and the word 'ECONOMIA' in white. Below this, a dark red bar contains the word 'NEGÓCIOS' in white. The main content area has a white background with a timestamp '14/08/2015 21h26 - Atualizado em 14/08/2015 21h31' in small grey text. The headline is in large, bold black font: 'Mesmo diante de crise, lucro dos bancos não para de crescer'. Below the headline is a sub-headline in smaller grey font: 'Lucro do Bradesco e Itaú, por exemplo, foram recordes no 2º trimestre. Juros altos e demanda por crédito podem explicar avanço dos ganhos.'

14/08/2015 21h26 - Atualizado em 14/08/2015 21h31

Mesmo diante de crise, lucro dos bancos não para de crescer

Lucro do Bradesco e Itaú, por exemplo, foram recordes no 2º trimestre. Juros altos e demanda por crédito podem explicar avanço dos ganhos.

Quem está pensando o BRASIL ?

FINANCIAL SECTOR ASSESSMENT PROGRAM

BRAZIL

IOSCO OBJECTIVES AND PRINCIPLES OF SECURITIES REGULATION

DETAILED ASSESSMENT OF IMPLEMENTATION

JUNE 2013 (REVISED)¹

INTERNATIONAL MONETARY FUND
MONETARY AND CAPITAL MARKETS DEPARTMENT

THE WORLD BANK
FINANCIAL AND PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT
VICE PRESIDENCY

Recomendações do FMI: Política Monetária

- Aprovação de lei assegurando a “autonomia” do Banco Central, especificamente garantindo mandato para diretores, como uma política monetária objetiva
- Perseverança com a política de controle inflacionário com metas
- Responsabilidade Fiscal e ao mesmo tempo liberdade monetária e câmbio flutuante
- Redução da presença do setor público e aumento da participação da banca estrangeira
- Implantação urgente de ERM – Empresa para Gerenciar Risco
- Fundos de pensão: para atingir padrão internacional e cooperação, recomenda fortemente “Memorando de Entendimento” com jurisdições estrangeiras. Garantia de remuneração para administradores
- Fundo Garantidor de Crédito: Linha de crédito sem garantias a partir do BC ou governo, a taxas de mercado, em caso de crise sistêmica
- Empoderar o BC para fornecer **recursos para recapitalização da banca**
- Retirar exigências legais e trabalhistas em caso de fusão, incorporação
- Estimular participação privada em financiamentos imobiliários (CCI)
- Bovespa deveria rever o Mecanismo de Compensação de investidores contra perdas no mercado de capitais devido a erros operacionais

EMPRÉSTIMOS DO BANCO MUNDIAL

ÂMBITOS FEDERAL, ESTADUAL E ATÉ MUNICIPAL

- Primeiro empréstimo do BM/Bird: 1950, para a companhia canadense Light
- Empréstimos desde o início dos anos 70 (Ditadura Militar)
- Projectos estratégicos em todas as áreas, tanto em âmbito federal como estadual e até para diversos municípios:
 - Educação
 - Saúde
 - Previdência
 - Modelo Tributário
 - Moradia
 - Saneamento
 - Água
 - Meio ambiente
 - Agricultura
 - Modernização de entidades públicas, ministérios, secretarias de governo
 - Mineração, Florestas y demais recursos naturais

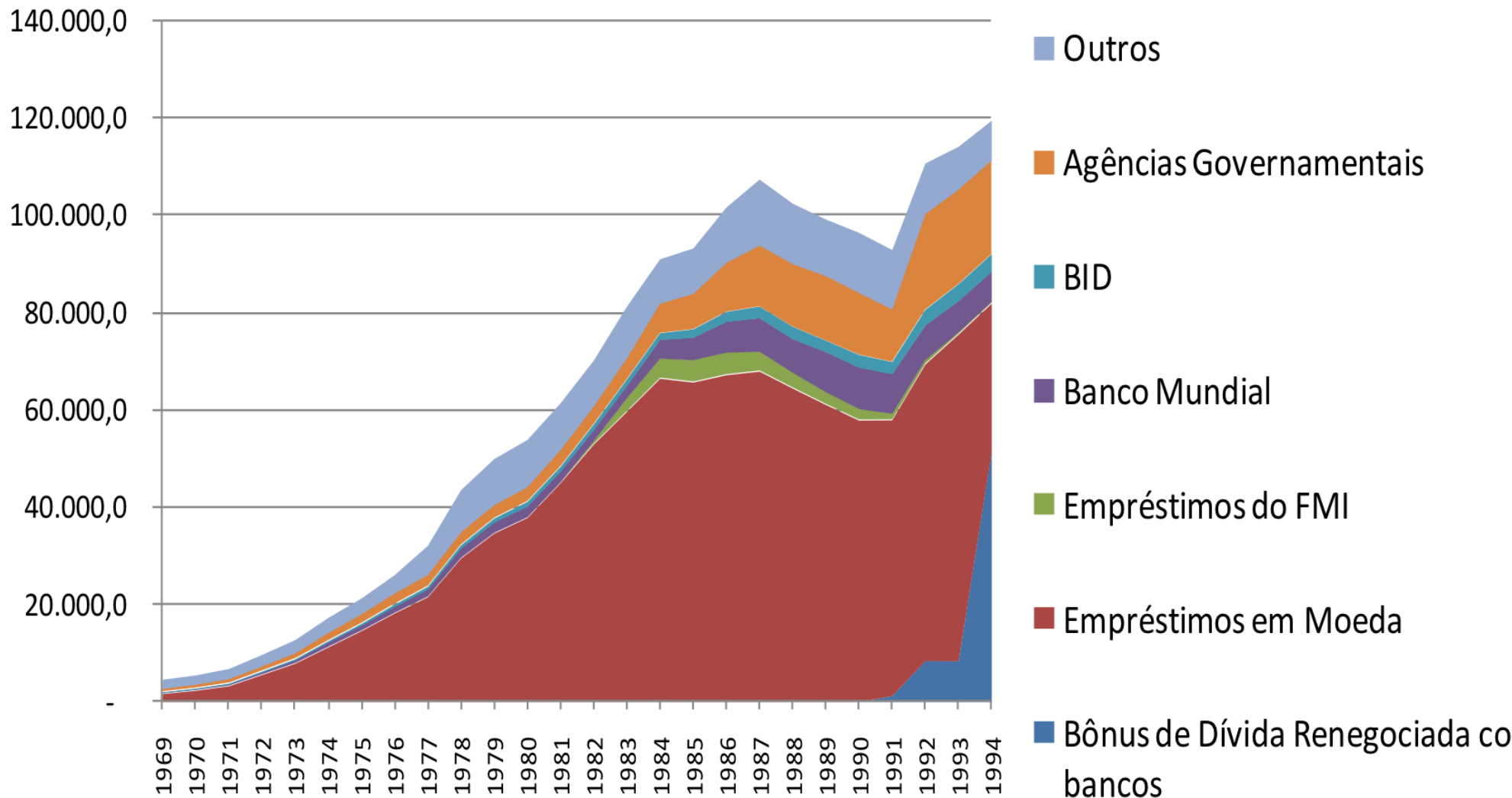
Atuação do Banco Mundial em favor do setor financeiro

- Sofisticação de mecanismos em benefício do setor financeiro privado, utilizando-se a dívida pública como veículo
- **Prefeitura do Município de Belo Horizonte: PBH**
- **PBH Ativos**
 - Companhia Sociedade Anônima “independente”, não sujeita a regulamento estatal e vigilância de órgãos de controle interno
 - Objetivo: emitir “debentures” com a participação da banca privada e auxiliar em certas atividades públicas como a cobrança de impostos
 - Garantias: Patrimônio Público cedido pela PBH
 - Trabalhadores: cedidos pelo poder público
 - Estrutura: entidades públicas de informática, licitações, jurídico
 - Remuneração mensal: IPCA + 11%
 - PBH paga todos custos e taxas

Semelhanças com a EFSF na Europa, maior credora da Grécia

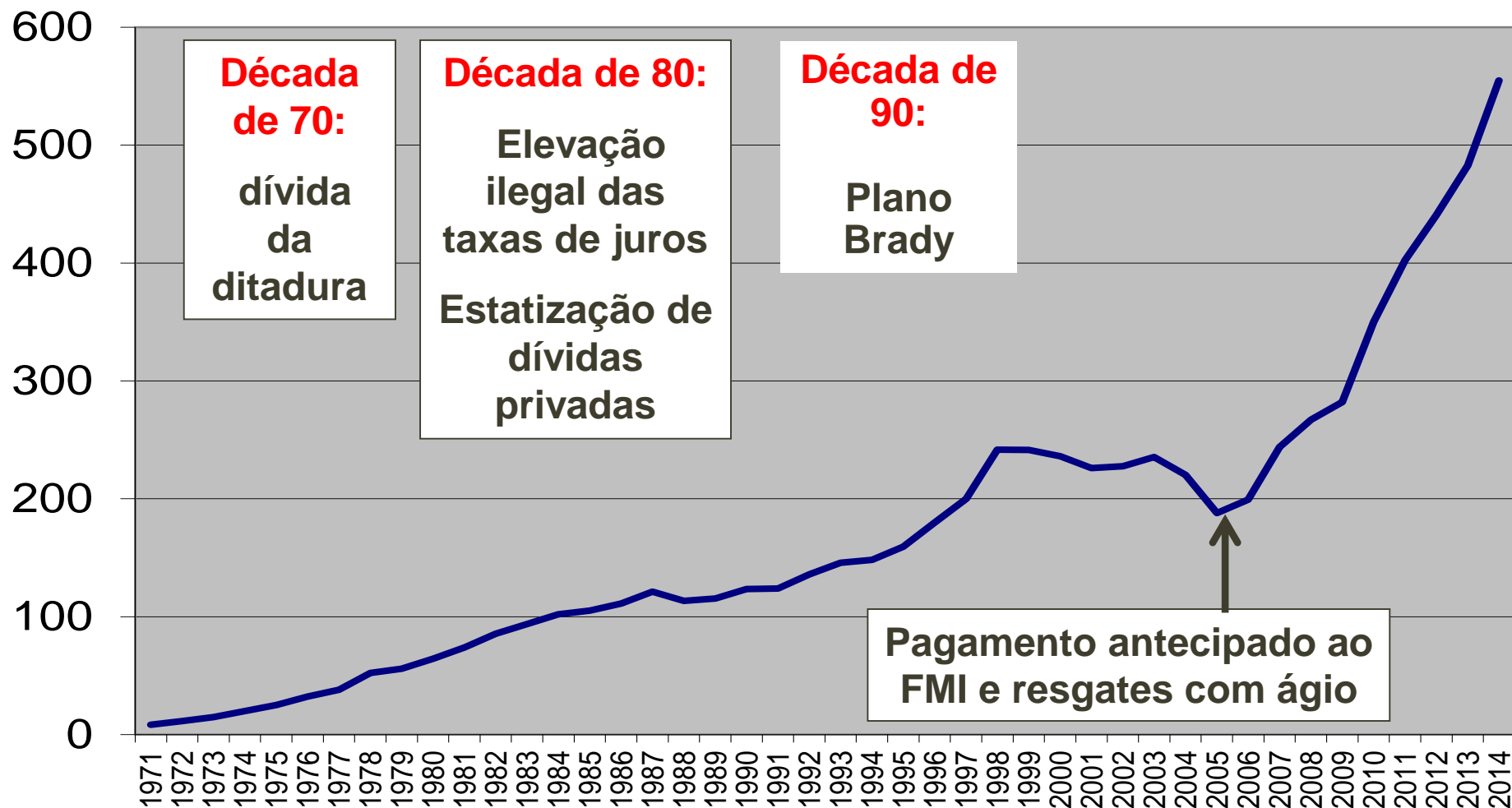
FMI sempre atuou em favor de Bancos Privados Internacionais

Dívida Externa Registrada no Banco Central – US\$ milhões – 1969 a 1994

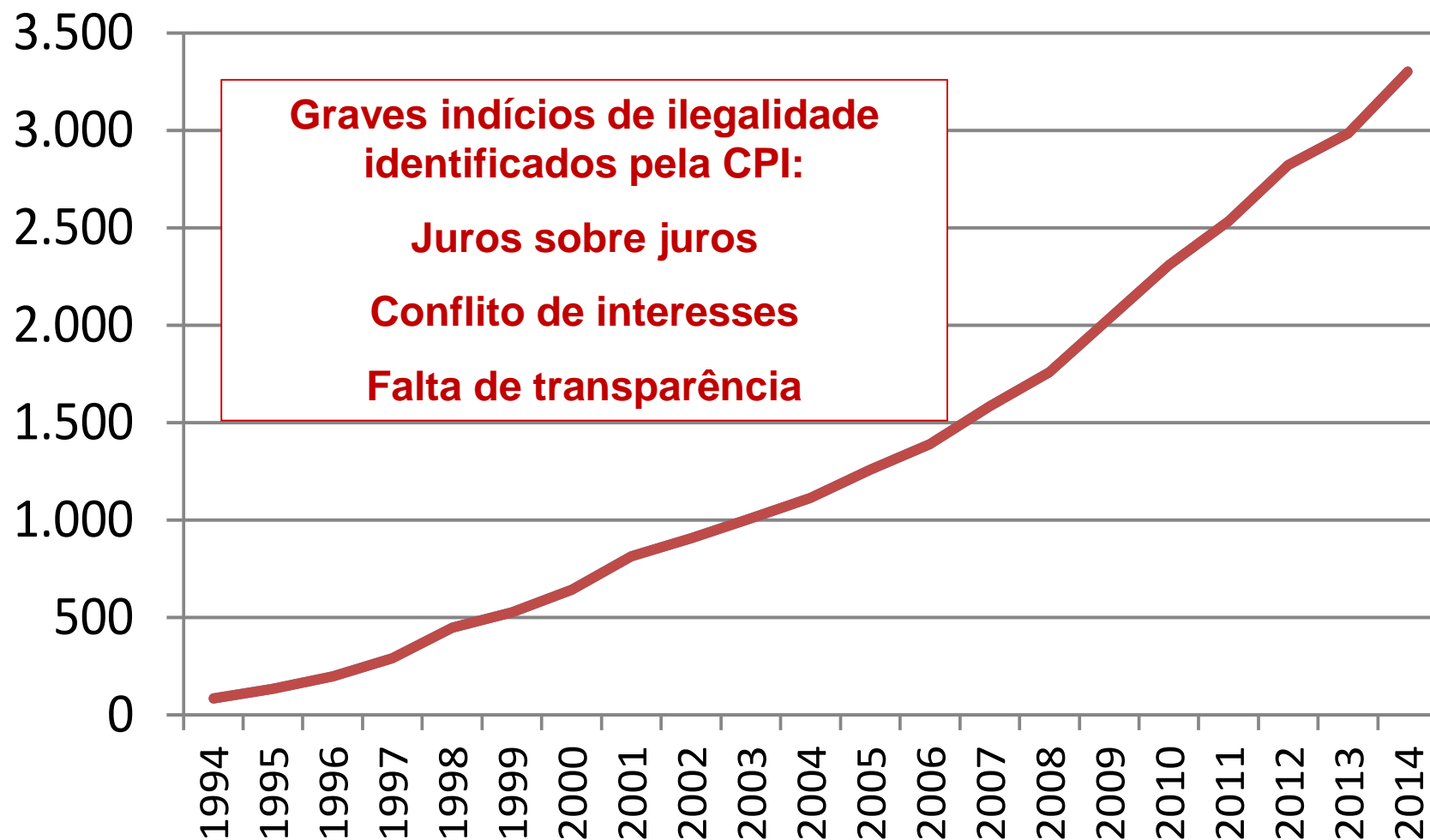


Fonte: Relatórios Anuais do Banco Central disponibilizados à CPI da Dívida.

Dívida Externa (US\$ bilhões)



Dívida Interna (R\$ bilhões)



Números da Dívida em 31/12/2014

Dívida Externa

US\$ 554 bilhões (R\$ 1,476 trilhão,
utilizando-se a cotação do dólar a R\$2,66)

Dívida Interna

R\$ 3,301 trilhões

Dívida Brasileira

R\$ 4,777 trilhões

**86,5% do PIB 2014 divulgado
pelo IBGE, de R\$ 5,52 trilhões**

Dividômetro

R\$ 671.013.366.164 = 2,75 bi / dia

Em 2015, até 01/set, a dívida consumiu R\$ 671 bilhões = 47% do gasto federal

Estoque da dívida - ago/2015

Interna: R\$ 3.691.613.288.888,00

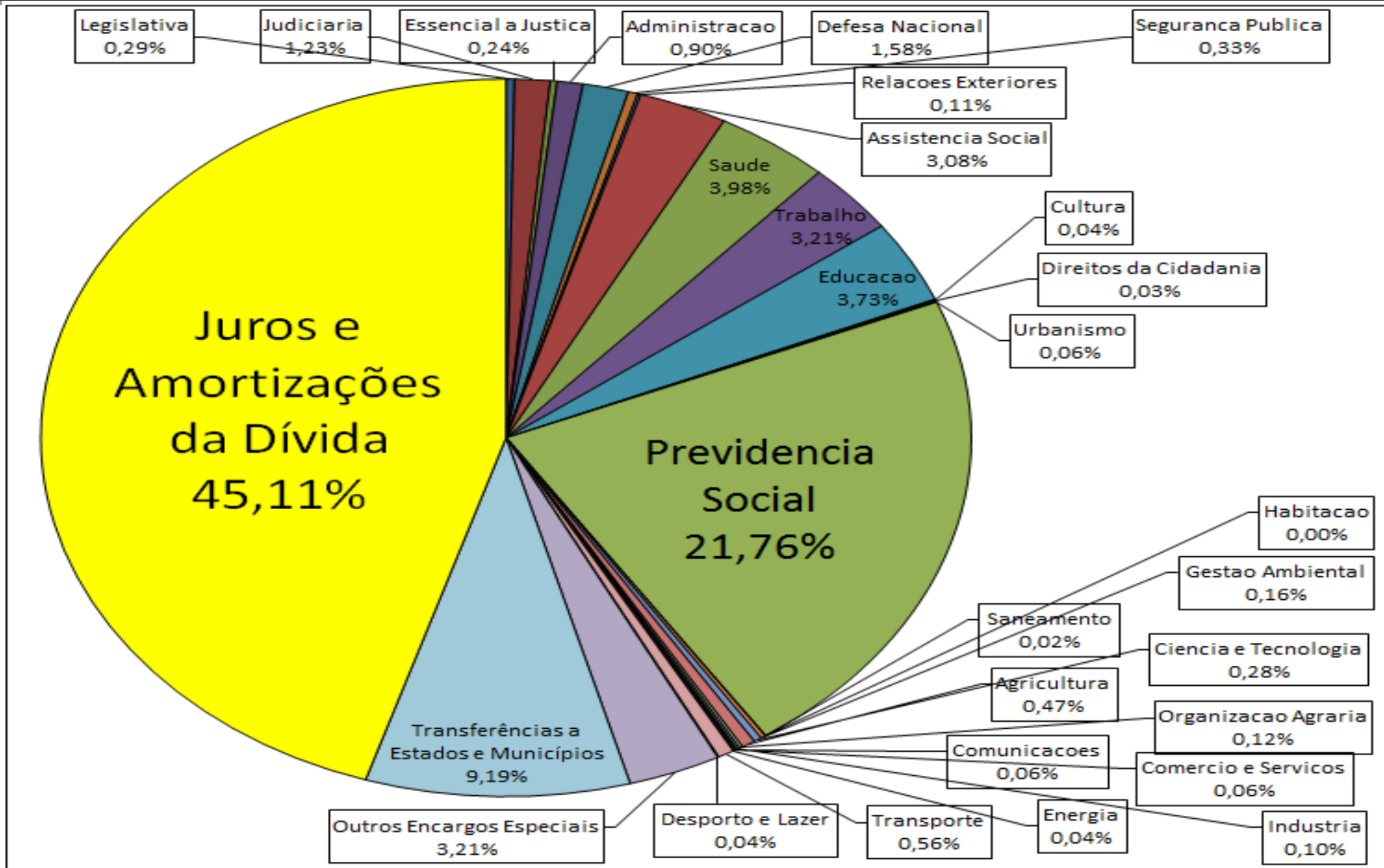
3 TRILHÕES, 691 BILHÕES, 613 MILHÕES,
288 MIL, 888 REAIS

Externa: US\$ 555.901.837.706,95

555 BILHÕES, 901 MILHÕES, 837 MIL, 706
DÓLARES E 95 CENTAVOS

Entenda esses números

Orçamento Geral da União 2014 (Executado) Total = R\$ 2,168 trilhões



Fonte: SIAFI

Elaboração: AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

PRIVILÉGIOS FINANCEIROS DO "SISTEMA DA DÍVIDA"

- ✓ Juros elevadíssimos mensais e cumulativos
- ✓ Atualização monetária mensal e cumulativa
- ✓ Política de Superávit Primário: cortes de gastos e investimentos sociais, contingenciamentos, congelamentos salariais etc., para priorizar o pagamento dos juros da dívida pública
- ✓ Lucros das estatais
- ✓ Resultado de privatizações
- ✓ DRU – Desvinculação das Receitas da União
- ✓ Desvinculação de recursos específicos de outras áreas (MP 435 e 450)
- ✓ Pagamentos de dívidas de Estados e Municípios à União
- ✓ Emissão de títulos para pagar juros (Desp. Corrente. Fere art. 167 CF)
- ✓ Emissão de títulos para cobrir prejuízos do BC (Direitos sociais NÃO)
- ✓ Ausência de limites para custo da política monetária (LRF não limita)

IMPACTO NO ORÇAMENTO PREVISTO PARA 2015

ORÇAMENTO FEDERAL PROPOSTO PELO EXECUTIVO PARA 2015 reserva **R\$ 1,356 trilhão** para os gastos com a dívida pública, o que corresponde a **47%** de tudo que o país vai arrecadar com tributos, privatizações e emissão de novos títulos, entre outras rendas.

Este valor representa, por exemplo, 13 vezes os recursos para a saúde, 13 vezes os recursos previstos para educação ou 54 vezes os recursos para transporte e confirmam, de forma incontestável, o privilégio do **Sistema da Dívida**.

Recomendamos as seguintes leituras:

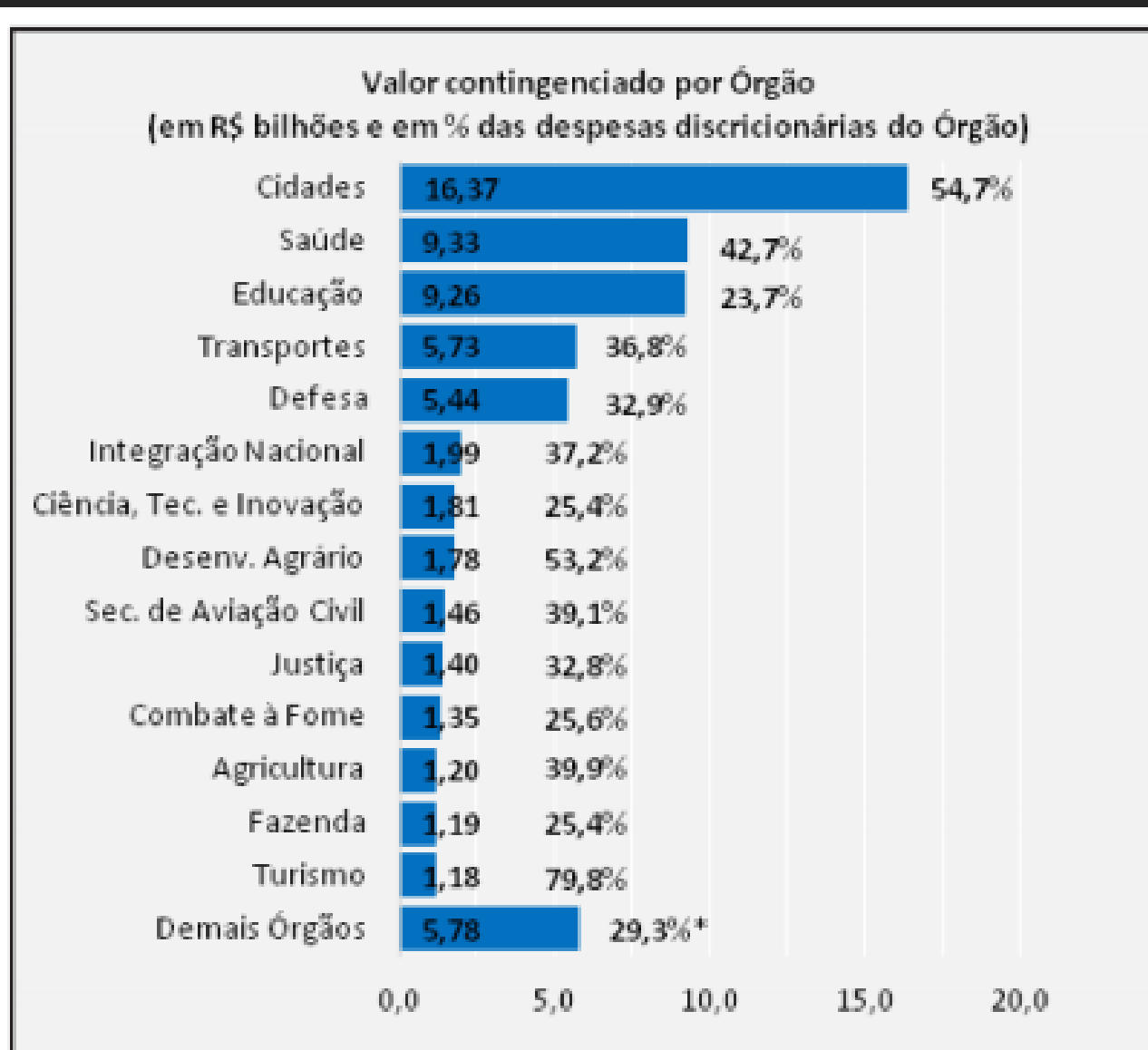
Manifesto contra o ajuste fiscal

<http://www.auditoriacidada.org.br/contra-o-ajuste-auditoria-ja/>

Por que os juros são tão elevados no Brasil

<http://www.auditoriacidada.org.br/por-que-os-juros-sao-tao-elevados-no-brasil/>

CORTES DE R\$ 70 BILHÕES: DECRETO 8.456/2015



Fonte: Decreto nº 8.456/15.

* Percentual médio de contingenciamento nos demais Órgãos

Além destes cortes feitos pelo Dec. 8.456, outro corte foi efetuado por meio do Dec. 8.496, no valor de **R\$8,6 bilhões**, retirando mais R\$2,179 bilhões da Saúde e Educação.

Evidência revelada pela Auditoria Cidadã

“SISTEMA DA DÍVIDA”

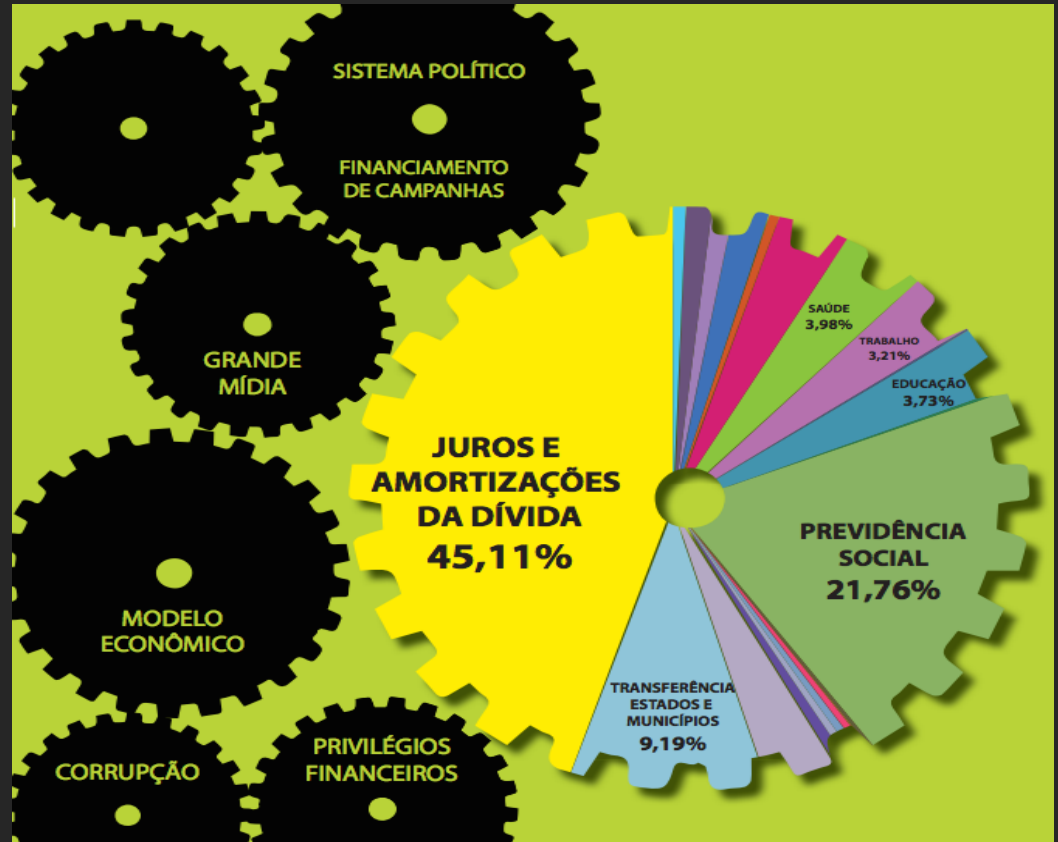
- **Utilização do endividamento como mecanismo de subtração de recursos e não para o financiamento dos Estados**
- **Se reproduz internacionalmente e internamente, em âmbito dos estados e municípios: CRISE EM DIVERSOS ENTES FEDERADOS BRASILEIROS**
- **Dívidas sem contrapartida**
- **Maior beneficiário: Setor financeiro**



“Sistema da Dívida”

Como opera

- Modelo Econômico
- Privilégios Financeiros
- Sistema Legal
- Sistema Político
- Corrupção
- Grande Mídia



Dominação financeira e graves consequências sociais

Seminário Nacional em SP dias 30 e 31 de outubro 2015

MECANISMOS QUE GERAM DÍVIDA SEM CONTRAPARTIDA

- Emissão de títulos da dívida para pagar juros (fere art. 167 da CF)
- Estabelecimento de abusivas taxas de juros. SELIC subiu 30% desde as eleições, saltando de 11 para 14.25% a.a.
- Juros sobre juros: ANATOCISMO
- Operações de *swap* cambial realizadas pelo Banco Central: de setembro/2014 a julho/2015 os resultados negativos somaram R\$158 bilhões
- Operações “compromissadas” ou de “mercado aberto”: remuneração da sobra de caixa de bancos em cerca de R\$ 1 trilhão
- emissão de títulos da dívida interna para a compra de dólares (quando se encontrava em franca desvalorização), empregados na compra de títulos da dívida norte-americana, que não rendem quase nada ao país;
- cobertura de bilionários prejuízos operacionais do BC, por exemplo, R\$147,7 bilhões em 2009, R\$ 48,5 bilhões em 2010, que, segundo a Lei de Responsabilidade Fiscal devem ser arcados pelo Tesouro Nacional;
- Remanejamento estatístico de dívida interna para externa, gerando obrigação referente à variação cambial,

SISTEMA DA DÍVIDA DOS ESTADOS E MUNICÍPIOS

- **Endividamento sem contrapartida: mecanismos financeiros**
- **Refinanciamento pela União Lei 9.496/97: Pacote**
 - Plano de Ajuste Fiscal
 - Privatizações do patrimônio dos estados
 - Assunção de passivos de bancos – PROES
- **Endividamento com Banco Mundial e bancos privados internacionais para pagar à União**
- **Ilegalidades. Ilegitimidades. Abusos. Fraudes**
- **SACRIFÍCIO SOCIAL**



PARADOXO BRASIL

*Estamos muito
distantes do
Brasil que
queremos*



- **9ª ECONOMIA MUNDIAL**
- **Pior distribuição de renda do mundo** <http://iepecdg.com.br/uploads/artigos/SSRN-id2479685.pdf>
COMPARADO COM [GINI index](#) | [Data](#) | [Table](#)
- **79º no ranking de respeito aos Direitos Humanos – IDH**
- **Penúltimo no ranking da Educação** (Índice Global de Habilidades Cognitivas e Realizações Educacionais)
- **128º no ranking do crescimento econômico**

DÍVIDA: impede a vida digna e o atendimento aos direitos humanos

De onde veio toda essa dívida pública?

Quanto tomamos emprestado e quanto já pagamos?

O que realmente devemos?

Quem contraiu tantos empréstimos?

Onde foram aplicados os recursos?

Quem se beneficiou desse endividamento?

Qual a responsabilidade dos credores e organismos internacionais nesse processo?

Somente a AUDITORIA responderá essas questões

AUDITORIA DA DÍVIDA

Prevista na Constituição Federal de 1988

Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos

AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

www.auditoriacidada.org.br

CPI da Dívida Pública

Passo importante, mas ainda não significa o cumprimento da
Constituição

CPI DA DÍVIDA – CÂMARA DOS DEPUTADOS

Criada em Dez/2008 e Instalada em Ago/2009, por iniciativa do Dep. Ivan Valente (PSOL/SP)

Concluída em 11 de maio de 2010

Identificação de graves indícios de ilegalidade da dívida pública

Relatórios (oficial e alternativo) entregues ao Ministério Público Federal em maio/2010

Procedimentos Administrativos nº

1.00.000.005612/2010-13

1.00.000.003703/2012-86

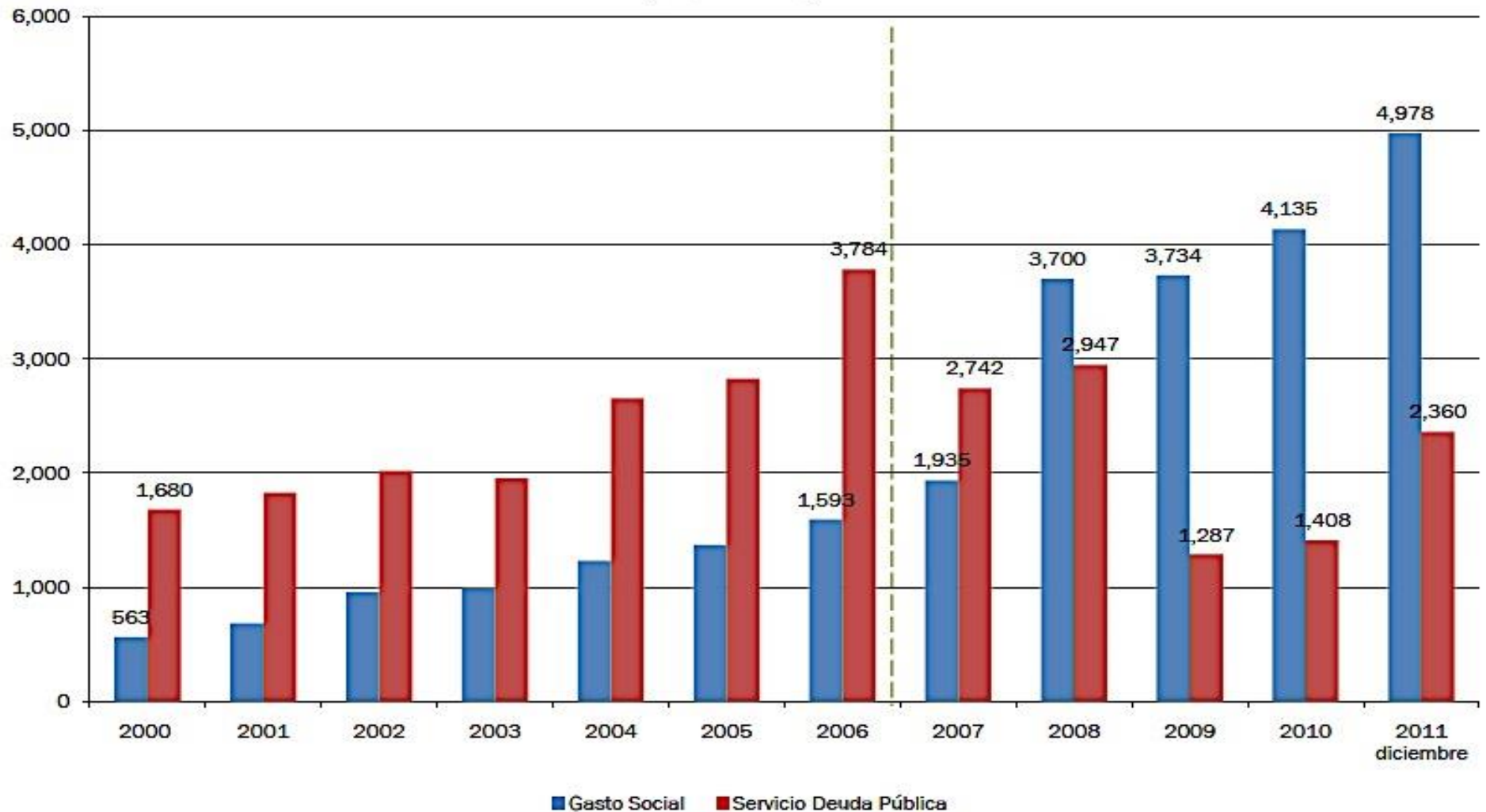
EQUADOR: Lição de Ética e Soberania

Comissão de Auditoria Oficial criada por Decreto

- **Em 2009:** Proposta Soberana de reconhecimento de no máximo 30% da dívida externa representada pelos Bônus 2012 e 2030
- 95 % dos detentores aceitaram a proposta equatoriana, o que significou anulação de 70% dessa dívida com os bancos privados internacionais
- Economia de US\$ 7,7 bilhões nos próximos 20 anos
- Aumento gastos sociais, principalmente Saúde e Educação

EQUADOR: Resultado da Auditoria

INVERSIÓN SOCIAL
Evolución Comparada con Respecto a la Deuda Pública
(US\$ millones)



El gasto social en el año 2009 fue 2.9 veces mayor al del servicio de la deuda pública del gobierno central.



AUDITORIA DA DÍVIDA NA GRÉCIA

- ✓ Iniciativa do Parlamento: Comité da Verdade sobre a Dívida Pública para realizar AUDITORIA DA DÍVIDA
 - ✓ Relatório Preliminar apresentado em 17 e 18/06/2015
<http://www.auditoriacidada.org.br/wp-content/uploads/2014/06/Report-Greek-Truth-Committee.pdf>
 - ✓ Ilegalidades e Ilegitimidades
 - ✓ Esquemas para beneficiar o setor financeiro privado. Grécia não recebe dinheiro vivo.
 - ✓ Imensurável custo social: crise humanitária
 - ✓ Referendo de 05/07/2015: "NÃO"
 - ✓ Tsipras assina o acordo apesar do "NÃO" e renuncia em 20/08/2015
- Ver artigo "*Tragédia Grega esconde segredo de bancos privados*"
<http://www.ihu.unisinos.br/noticias/544075-tragedia-grega-esconde-segredo-de-bancos-privados>



AUDITORIA DA DÍVIDA NA GRÉCIA

CONSEQUENCIAS ECONÔMICAS E SOCIAIS

- ✓ Queda do PIB
- ✓ Queda do Orçamento
- ✓ Desemprego recorde
- ✓ Migração
- ✓ Fechamento de serviços públicos
- ✓ Redução de salários, aposentadorias e pensões
- ✓ Contra-Reformas da previdência e tributária
- ✓ Privatizações: O país está à venda no site do HRADF.
- ✓ Degradação social: famílias vivendo nas ruas, se alimentando de lixo
- ✓ Suicídios

ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

CONHECIMENTO DA REALIDADE

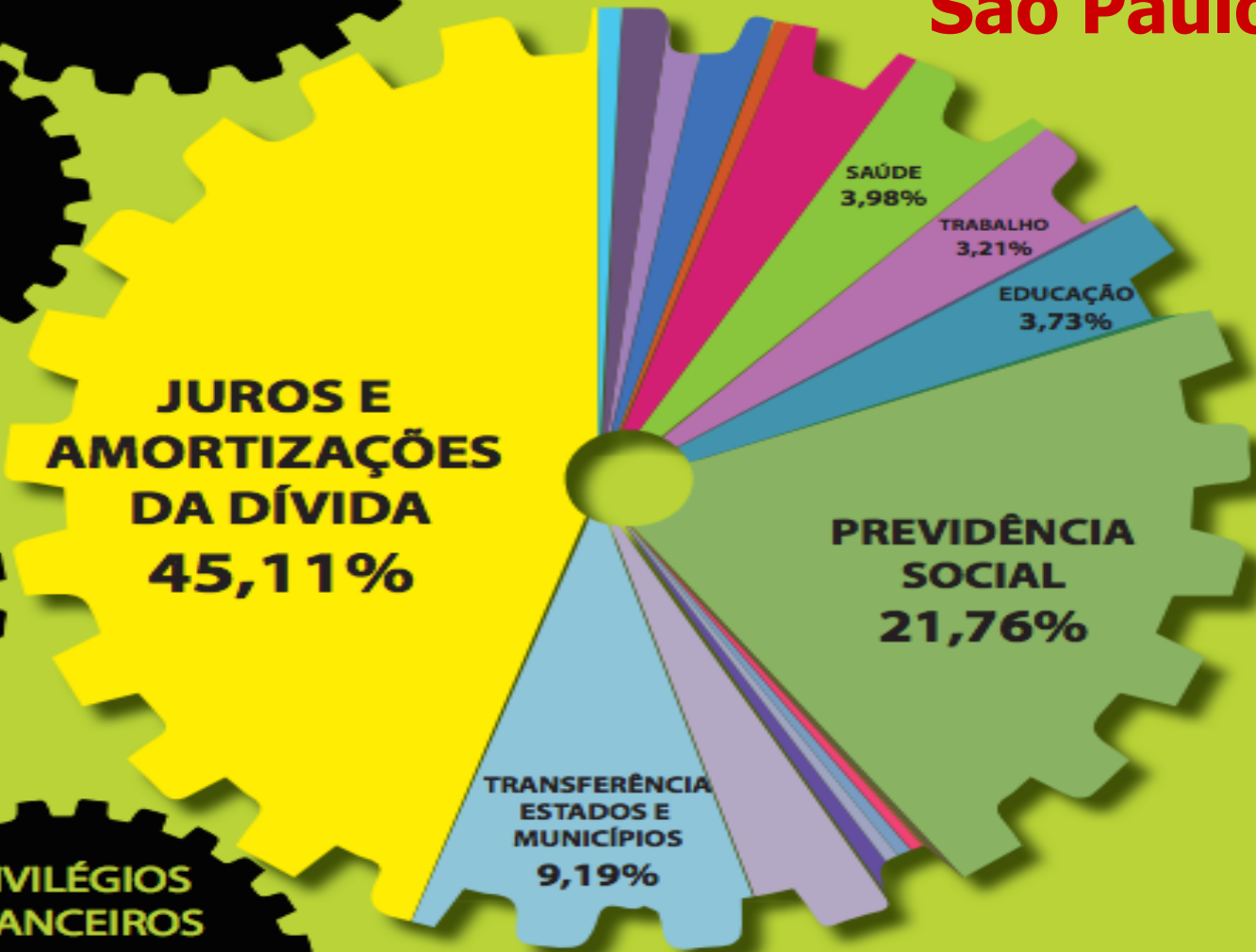
MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE

AÇÕES CONCRETAS

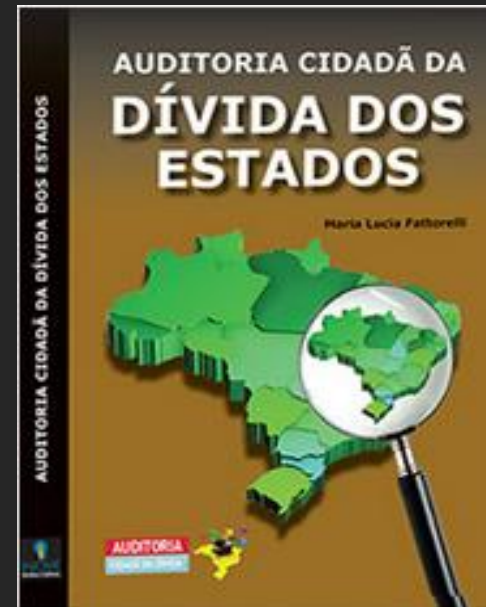
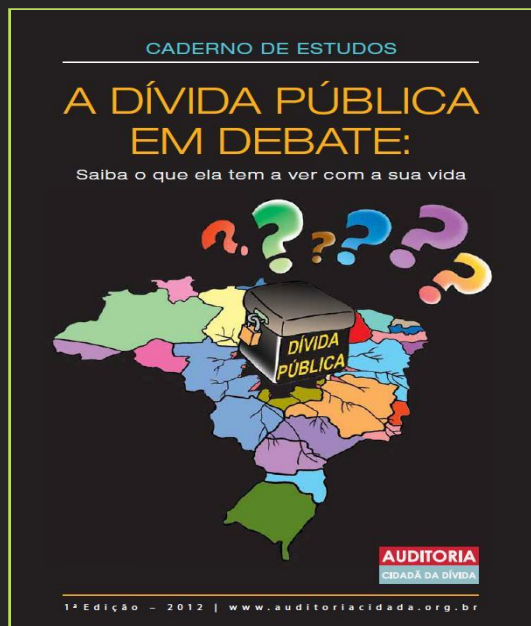
- Participar dos **NÚCLEOS** da Auditoria da Dívida Pública
- Reivindicar a AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO CIDADÃ para desmascarar o “Sistema da Dívida” e redirecionar a aplicação dos recursos
- Construir o Seminário Nacional – 2015:
“A Corrupção e o Sistema da Dívida”
<https://www.youtube.com/watch?v=rRQHG5kd-Q0>

A Corrupção e o Sistema da Dívida

30 e 31/10/2015
São Paulo



PUBLICAÇÕES DIDÁTICAS



"A emancipação dos oprimidos será obra deles mesmos."

Karl Marx

Obrigada

Maria Lucia Fattorelli

www.auditoriacidada.org.br

www.facebook.com/auditoriacidada.pagina